

Số: /TTr-STC

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; trong đó:

- Tại khoản 2 Điều 15 quy định: “2..... Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 100 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp tỉnh giảm và 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2025 theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.

- Tại khoản 3 Điều 15 quy định: “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều này và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất”.

2. Cơ sở thực tiễn

Tại gạch đầu dòng thứ 1 khoản 10 Công văn số 3483/UBND-NC ngày 09 tháng 6 năm 2025 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi (cũ) về việc thực hiện một số nội dung liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi; theo đó giao Sở Tài chính: “Nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh

quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp ĐVHC và mức hỗ trợ cụ thể đối với từng ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp theo quy định tại khoản 3 Điều 15 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các nhiệm vụ khác có liên quan”.

Để có căn cứ cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh thực hiện, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

a) Là cơ sở, căn cứ pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025.

b) Là cơ sở để cơ quan thanh tra, kiểm toán và các cơ quan có thẩm quyền khác kiểm soát theo quy định.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Đảm bảo phù hợp với quy định của Trung ương, đúng trình tự, hình thức, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

b) Phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và khả năng cân đối của ngân sách tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Theo Công văn số 1603/UBND-KTTH ngày 19 tháng 8 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh thì hồ sơ dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025 được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn. Cụ thể:

1. Căn cứ vào các quy định: Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các văn bản khác có liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính và căn cứ vào điều kiện kinh tế, xã hội thực tế tại tỉnh Quảng Ngãi.

2. Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025:

2.1. Về các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính:

Căn cứ khoản 1 Điều 15 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: “*Ngân sách nhà nước bố*

trí kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành để thực hiện xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính; tổ chức tuyên truyền, vận động; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động chịu tác động do sắp xếp đơn vị hành chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính”; theo đó Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh quyết định nhiệm vụ chi như sau:

- Xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính.
- Tổ chức tuyên truyền, vận động thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.
- Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân.
- Sửa chữa, cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất (bao gồm nhà ở công vụ cho CBCC); xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng; mua sắm trang thiết bị làm việc; nâng cấp công nghệ thông tin phục vụ Trung tâm hành chính, chuyển đổi số.
- Khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các đơn vị hành chính cấp xã.
- Các nhiệm vụ cần thiết khác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

2.2. Về mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025 và nguồn kinh phí thực hiện:

Căn cứ khoản 2 Điều 15 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội:

“Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính do ngân sách địa phương bảo đảm. Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng kinh phí thường xuyên trong nguồn ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách để chi các nhiệm vụ quy định tại khoản 1 Điều này.

Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 100 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp tỉnh giảm và 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2025 theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.

Theo quy định nêu trên, ngày 25 tháng 6 năm 2025 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1353/QĐ-TTg về việc bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương cho các địa phương để hỗ trợ kinh phí sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Theo đó tỉnh Kon Tum (cũ) nay là tỉnh Quảng Ngãi được hỗ trợ **131.000 triệu đồng** (trong đó: kinh phí hỗ trợ sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh **100.000 triệu đồng**, kinh phí hỗ trợ sắp xếp ĐVHC cấp xã **31.000 triệu đồng**). Tại thời điểm Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1353/QĐ-TTg thì tỉnh Kon Tum trước sắp xếp đang triển khai thực hiện Nghị quyết của Quốc Hội số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó chính quyền địa phương hình thành sau sắp xếp chính thức đi

vào hoạt động từ ngày 01 tháng 7 năm 2025. Do đó, việc tham mưu phân bổ khoản kinh phí nêu trên chưa thực hiện được ngay và thực hiện chuyển kinh phí Trung ương hỗ trợ sang tỉnh Quảng Ngãi mới sau sắp xếp phân bổ.

Đồng thời, ngày 10 tháng 9 năm 2025, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1953/QĐ-TTg bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách các địa phương để đảm bảo cơ sở, vật chất phục vụ sắp xếp, tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; trong đó tỉnh Quảng Ngãi được hỗ trợ **130.500 triệu đồng**.

Căn cứ nguồn kinh phí Trung ương hỗ trợ, bổ sung có mục tiêu tại các Quyết định nêu trên **tổng kinh phí là 261.500 triệu đồng**, Sở Tài chính đề xuất mức hỗ trợ như sau:

* Hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp:

(1) Nhóm 1: Mức hỗ trợ một lần số tiền 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm;

(2) Nhóm 2: Mức hỗ trợ một lần cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã mới sau sắp xếp, cụ thể:

a) Các xã, phường sử dụng trụ sở làm việc cũ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc cấp huyện đã kết thúc hoạt động: 1 tỷ đồng/xã, phường.

b) Các xã, phường đồng bằng (không bao gồm các xã, phường đã được hỗ trợ tại điểm a khoản 2 Điều này): 1,5 tỷ đồng/xã, phường.

c) Các xã, phường miền núi (không bao gồm các xã, phường đã được hỗ trợ tại điểm a khoản 2 Điều này): 2,5 tỷ đồng/xã, phường.

Kinh phí hỗ trợ phân bổ cho các xã, phường mới sau sắp xếp để thực hiện các nhiệm vụ chi tại mục 2.1 nêu trên.

* Hỗ trợ cho để thực hiện khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các đơn vị hành chính cấp xã.

3. Gửi dự thảo Quyết định xin ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

4. Đăng tải dự thảo Quyết định trên Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính.

5. Tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

7. Gửi xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

8. Sau khi Sở Tư pháp thẩm định, thực hiện chỉnh sửa theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số 127/BC-STP ngày 25/9/2025).

9. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định gửi Sở Tư pháp.

10. Trình UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025.

1.2. Đối tượng áp dụng: Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Quyết định gồm 06 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Điều 4. Mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 6. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025, chi tiết theo nội dung dự thảo Quyết định kèm theo.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ tại Quyết định số 1353/QĐ-TTg ngày 25/6/2025 Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho các địa phương để hỗ trợ kinh phí sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã, Quyết định số 1953/QĐ-TTg ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách các địa phương để đảm bảo cơ sở, vật chất phục vụ sắp xếp, tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Đối với nhu cầu kinh phí còn lại (*sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các trụ sở làm việc khối tỉnh, mua sắm trang thiết bị làm việc và các nhiệm vụ cần thiết*

khác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và hỗ trợ cho các xã, phường không thuộc diện sắp xếp): Sở Tài chính sẽ tổng hợp đề xuất riêng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí kinh phí thực hiện theo quy định.

2. Dự kiến thời gian trình thông qua

Sở Tài chính dự kiến trình UBND tỉnh quyết định trong tháng 9 năm 2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chỉ tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2025, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính:
 - + GD, các PGD Sở;
 - + Phòng QLGCs, QLNS;
 - + Website Sở;
- Lưu; VT, HCSN.

GIÁM ĐỐC

Phạm Xuân Duệ